



## Миротворческие стратегии женщин в процессе конфликта: Опыт Мьянмы и Украины

Программа действий «Женщины, мир и безопасность» впервые упомянута в 2000 году в резолюции 1325 Совета Безопасности ООН, призывающей к повышению роли женщин в разрешении конфликтов и поддержании мира. Программа действий может реализовываться различными путями, включая Национальные планы действий (НПД) касательно женщин, мира и безопасности. Тем не менее, почти два десятилетия спустя женщины по-прежнему принимают слабое участие в миротворческих процессах – согласно последнему отчету ООН, в период с 1992 по 2011 год, менее чем один из двадцати подписантов мирных соглашений и один из десяти переговорщиков были женщинами. Это диссонирует с данными, согласно которым участие женщин увеличивает вероятность

соблюдения мирного договора по крайней мере в течение двух лет на 20 процентов, и вероятность его соблюдения по крайней мере в течение 15 лет – на одну треть.

Основываясь на общении с ведущими представителями гражданского общества и чиновниками правительства в Мьянме и в Украине, и изучении документов, это исследование изучает роль женщин в миротворческих процессах в этих странах, и в особенности то, как они используют национальные планы для продвижения прав женщин. Украина приняла свой НПД в феврале 2016 года. У Мьянмы нет своего НПД, но есть Национальный Стратегический план по улучшению положения женщин (NSPAW), принятый в 2013 году и основывающийся на Пекинской платформе 1995

ပြည်မတောင်တန်း  
ပူးပေါင်းရေးစာချုပ်ကောက်တိုင်  
၁၉၄၇ခုနှစ်မေမော်ဝါရီလ(၁၂)ရက်



года. Оба плана выражают решимость этих стран способствовать повышению роли женщины, и оба основаны на международных платформах.

Согласно данным исследования, женщины обеих стран используют множество стратегий для достижения мира и безопасности. В то время как национальные планы и формальные мирные процессы дают смешанные результаты, альтернативные пути – в особенности неформальные связи и использование других международных платформ и норм – могут оказаться весьма эффективными в защите интересов женщин. Используя инструменты и подходы, соответствующие их силам, ресурсам и целям, женщины в Мьянме и в Украине начинают преодолевать свою отстраненность от процесса принятия решений. Тем не менее, еще предстоит сделать очень много.

### **Мьянма: Использование женщинами международных платформ в целях поддержания мира.**

2015 год стал годом прекращения боевых действий между правительством Мьянмы и многочисленными вооруженными группами, а также прихода к власти известного оппозиционного лидера Аунг Сан Суу Кьи, что обозначило потенциальное окончание полувекового периода конфликта и диктатуры. Последовавший за этим политический диалог собрал за столом переговоров различные силы, в том числе женские общественные организации, принимающие участие в обсуждении путей дальнейшего развития Мьянмы. Тем не менее, конфликт не утихает в северных регионах страны, а мирные переговоры находятся в состоянии стагнации. Что самое трагичное – произошла эскалация преследования меньшинства мусульман Рохинджа: зафиксированы масштабные свидетельства преступлений против человечности – включая массовые убийства, изнасилования и исчезновения людей; более миллиона Рохинджа бежало из Мьянмы. На фоне этого конфликта женщины предпринимают попытки преодолеть барьеры на пути своего участия в общественной жизни и стараются решить свои проблемы.

Множество женщин в Мьянме активно занимаются миротворчеством. Множество женских общественных организаций возникло на волне общественных протестов против военного режима и в регионах, затронутых конфликтом. С тех пор эти организации принимают прямое участие в мирном процессе, помогая заключать соглашения о перемирии, следить за их соблюдением, участвуя в политическом диалоге и консультируя участников мирного процесса. Этот вклад привел к включению нескольких благоприятствующих женщинам положений в миротворческие программы, включая 30-процентную квоту на участие женщин в политическом диалоге.

Некоторые из женщин воспользовались национальным планом, известным как NSPAW, для поддержки участия женщин в мирном процессе и защиты прав женщин. Однако в целом использование женщинами NSPAW в контексте борьбы за мир и безопасность ограничено, и правительство не выделило достаточных финансовых и человеческих ресурсов на ее внедрение. Неудивительно, возможно, что женщины на низовом уровне чувствуют себя отделенными от NSPAW: немногие знают о ее существовании, и еще меньшее количество принимают в ней участие. Некоторые из опрошенных выразили мнение, что NSPAW – “всего лишь бумажка”. Женское движение Мьянмы разнообразно по своему политическому и политическому составу, и многие из активистов сохраняют настороженное отношение к правительству, работая в своих этнических регионах, что ограничивает эффективность официальных планов.

Лучшие перспективы для женщин и женских организаций несут с собой международные проекты, такие как Конвенция ООН о ликвидации всех форм дискриминации в отношении женщин (CEDAW) и резолюция 1325 Совета Безопасности ООН. CEDAW предоставляет женщинам различного происхождения возможность участвовать в решении общих проблем, таких как сексуальное насилие в ходе конфликта. Женщины также успешно используют в своей деятельности международные и региональные нормы, используя желание различных сил обрести союзников

в международном сообществе или повысить свою международную репутацию.

Женщины Мьянмы используют неофициальные каналы и личные связи с целью помочь другим женщинам внести свой вклад в формальный миротворческий процесс. Хотя их представительство все еще недостаточно, они добились существенных успехов в Форуме Гражданского общества, а некоторые женщины играют ключевую консультативную роль в вооруженных этнических организациях, ведущих переговоры о мире. Женщины, вовлеченные в миротворческий процесс, делятся информацией с женщинами из общественных организаций, что дает им возможность быть в курсе динамики миротворческих процессов и эффективно работать над повышением доли участия в них женщин. Как объясняет Нанг Фью Фью Линн, секретарь Альянса за вовлечение женщин в мирный процесс (AGIPP), эти связи имеют ключевое значение для приобретения доверия, необходимого для участия в миротворческом процессе. “Когда мы не знаем друг друга, легко отвергнуть наши аргументы. Когда у нас есть контакты или хорошие связи, по крайней мере, они уважают нас”.

Женщины Мьянмы, помимо участия в формальном процессе перемирия, прилагают существенные

усилия для достижения мира. Крупные “зонтичные” организации, такие как AGIPP, отслеживают участие женщин в официальных миротворческих механизмах и наблюдают за дискуссиями, касающимися вопросов гендерного равенства. Женские общественные организации обладают долговременными локальными данными, свидетельствующими о воздействии конфликта на женщин и помогающими определить их нужды. К примеру, организация Shan Women’s Action Network (SWAN) предоставила информацию о многочисленных случаях сексуальных нападений, совершенных вооруженными группировками в штате Шан, подробно раскрытую в отчете 2002 года под названием “Безнаказанное насилие” (License to Rape). Женские общественные организации также участвуют в программах по обучению отдельных женщин и женских организаций, включая предоставление женщинам информации о мирном процессе и развитию переговоров навыков.

### **Украина: Миротворческая деятельность женщин вне формального процесса**

Украина столкнулась с конфликтом, начиная с 2013 года, с началом массовых протестов, получившим название “Евромайдан”, причинами которых стали отказ правительства от торгового соглашения с



Евросоюзом и жалобы на коррупцию и ослабление связей с Европой, что в дальнейшем способствовало побегу президента Виктора Януковича из страны. Вскоре после этого Россия захватила Крымский полуостров, а в восточном регионе Донбасса началось восстание, поддерживаемое Россией. В ходе Евромайдана и последующей борьбы женщины достигли существенных успехов в политической сфере и сфере безопасности; однако, многие женские проблемы – включая сексуальное насилие и экономические проблемы – были осложнены конфликтом и последующими событиями.

Женщины оказывали помощь в проведении Евромайдана, и их участие в революции привело в итоге к увеличению количества женщин в национальном парламенте. Форум равных возможностей – парламентская рабочая группа, борющаяся за гендерное равенство путем реформы законодательства – выработала межпартийную платформу для женских организаций, призванную повысить роль женщин, и создающую возможности для сотрудничества между правительством и общественными организациями. Немалую роль сыграло принятие Украиной национального плана действий в 2016 году – первого подобного НПА, принятого в ходе вооруженного конфликта.

НПА Украины стал эффективным инструментом сотрудничества правительства с гражданским обществом. Женщины используют НПА в целях повышения доли участия женщин в политических структурах и сфере безопасности. Наиболее часто упоминаемым успехом НПА стало открытие военных вакансий для женщин. Правительственные чиновники использовали НПА для таких действий, как сбор данных о насилии в отношении женщин, гендерный тренинг, и запуску публичных информационных кампаний, посвященных гендерному равенству. НПА также используется в процессе создания более детализированных планов по вопросам равенства женщин, мира и безопасности в министерствах, в частности министерствах обороны и внутренних дел,

а также локальных администрациях в конфликтных регионах. Сторонники адвокации вопроса работают над более эффективной координацией НПА внутри и между министерствами.

Несмотря на эти успехи, воплощение НПА в жизнь – непростая задача. Военные траты привели к сокращению финансирования правительством различных направлений, включая выполнение НПА. Поэтому женщины Украины используют более широкий диапазон инструментов в борьбе за свое равноправие и безопасность. В частности, женщины используют стремление правительства к интеграции с ЕС для борьбы за стандарты, соответствующие европейской политике гендерного равенства. Женщины принимают участие в разработке национальных программ, включая Национальную программу по защите прав человека и сопутствующий План Действий, пользующиеся большей известностью, чем НПА, и помогающие активисткам сотрудничать с более широким спектром общественных групп. Женщины оказывают давление на парламент с целью ратификации Стамбульской конвенции о предотвращении насилия в отношении женщин и домашнего насилия, хотя пока и без успеха.

В официальном мирном процессе отсутствует формальный механизм участия гражданского общества, и доступ женщин к этому процессу ограничен. Тем не менее, женщины Украины осуществили несколько информационных инициатив, проводя диалоги на местном, национальном и международном уровнях, и принимая участие в них. К примеру, Диалоговая региональная женская платформа объединяет женщин Украины и России, а также других стран региона, с целью способствовать преодолению культурных различий между востоком и западом, и создания платформ для обмена миротворческим опытом.

Общественные женские организации работают над нейтрализацией непосредственных воздействий конфликта на женщин страны. Некоторые организации

собрали данные, касающиеся проблем женщин в конфликте, включая сексуальное и гендерное насилие и внутреннее перемещение, информируя тем самым политиков и соответствующие службы о наиболее насущных проблемах. Женщины также осуществляют гуманитарную помощь в конфликтных регионах, в то время как государственные ресурсы отвлечены на военные усилия. Катерина Левченко, директор La Strada, отмечает: “Женщины играют ключевую роль в эффективном разрешении конфликта”.

### **Повышение эффективности работы.**

И в Мьянме и в Украине продолжается борьба за всеобъемлющий мир. На этом фоне женщины занимаются разработкой эффективных стратегий участия в процессах обеспечения мира и безопасности, а также защиты прав женщин.

- 1. Женщины могут использовать региональные и международные стандарты и нормы для борьбы за мир и права женщин.** Это является очевидным в Мьянме, где женщины создали такие программы как CEDAW, и в Украине, где женщины также борются за стандарты, соответствующие гендерной политике ЕС
- 2. Формальное включение женщин в миротворческие и политические процессы могут создать женским общественным организациям дополнительные возможности для увеличения своей роли в разрешении**

**конflikта.** И в Мьянме и в Украине женщины-инсайдеры – то есть те, кто вовлечен в официальные правительственные роли или формальные мирные процессы – обеспечивают повестку дня для женских общественных организаций.

- 3. Национальные планы защиты гендерного равенства должны лучше использовать децентрализованный механизм управления, включая делегирование обязанностей и распределение ресурсов.** Децентрализация помогает более эффективно управлять конфликтами и способствовать миру, создавая возможности для женщин на низовом уровне.

В целом, миротворческие усилия женщин в ходе конфликта в Мьянме и в Украине наталкиваются на системные вызовы, общие для женщин всего мира. С глобальной точки зрения, женщины недостаточно представлены в формальных мирных процессах, а страны испытывают недостаток ресурсов, выделяемых на реализацию национальных планов защиты прав женщин. Тем не менее, опыт работы женщин в этих двух странах открывает новые стратегии и возможности, используемые женщинами в борьбе за мир и гендерное равенство, а также способы более эффективной поддержки международным сообществом их работы.